

Medición del Impacto de Políticas Públicas: el Caso de México



Guillermo Zamarripa

Diciembre, 2011

- I. Rendición de Cuentas: Un Análisis Conceptual.
- II. Un Ejemplo del Caso de México.
- III. Algunos Casos del Sector Financiero.
- IV. Conclusiones.

Concepto de Rendición de Cuentas

Es el reconocimiento de la responsabilidad que se asume por las decisiones y acciones de personas y/o instituciones.

El concepto se utiliza en muchos ámbitos:

- Corporativo.
- Sector Público.
- Sector Social.
- Político.

Para que sea un proceso efectivo se tienen que diseñar los principios y los mecanismos sobre los cuales se llevará a cabo el mismo.

Concepto que siempre surge en Escenarios Adversos.



Con Incentivos a evadir en Tiempos Normales



"Just sign here, sir - it clears me of any responsibility."

Algunos Principios

- Debe haber un proceso bien definido de cómo se lleva a cabo.
- Debe ser periódico.
- Deben intervenir terceros.
- Deben cubrir todo tipo de acciones u omisiones.
- Debe haber un objetivo claro.
- Debe haber variables e indicadores bien definidos contra los que se compare.

Coneval

- El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social es un organismo público descentralizado de la Administración Pública Federal, con autonomía y capacidad técnica para generar información objetiva sobre la situación de la política social y la medición de la pobreza en México.
- Miembros del Consejo Directivo: seis académicos de prestigio y el Secretario de Desarrollo Social.
- De manera específica tiene dos funciones:
 1. Normar y coordinar la evaluación de la Política Nacional de Desarrollo Social.
 2. Establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza con objetividad y rigor técnico.

Coneval

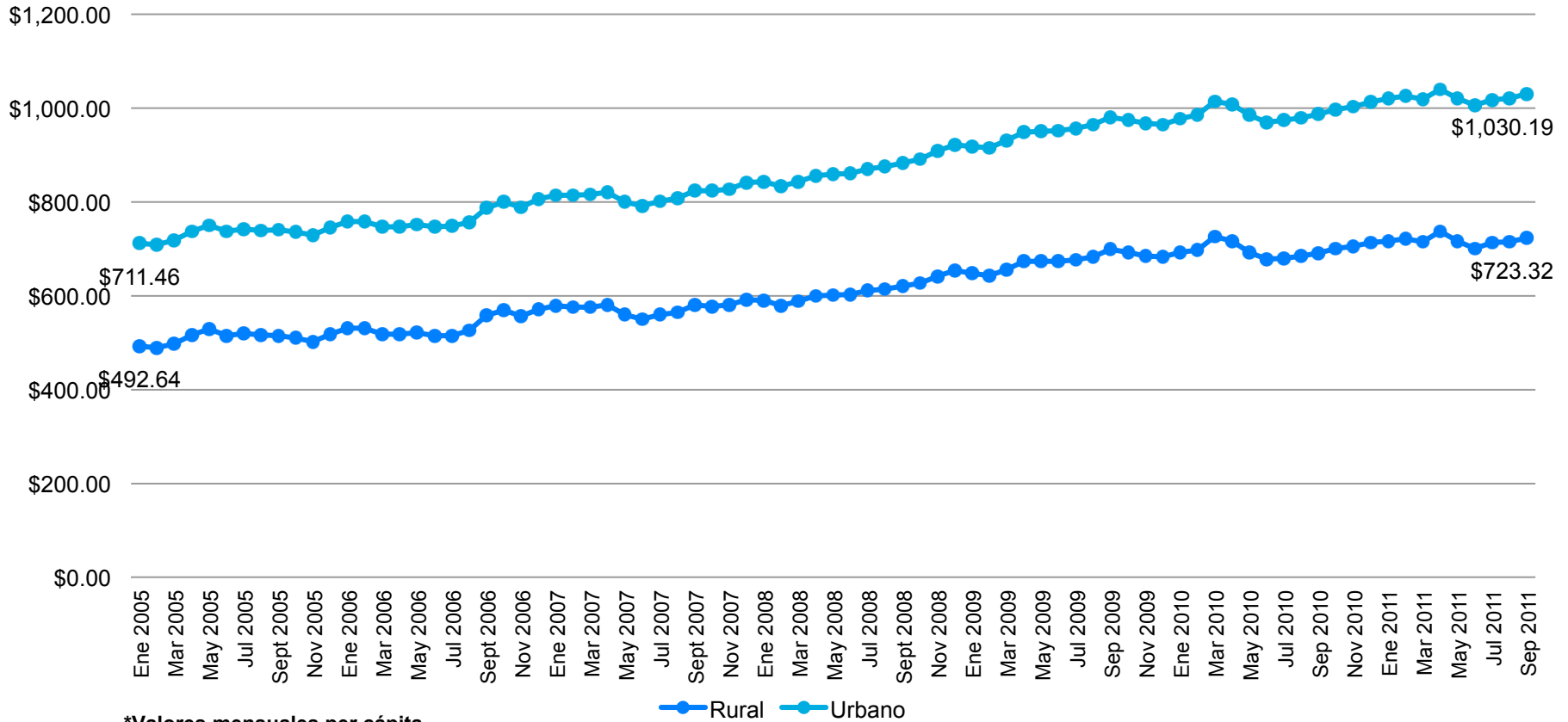
Los indicadores que se utilizan para medir la pobreza incluyen:

1. Ingreso corriente per capita.
2. Rezago educativo promedio en el hogar.
3. Acceso a los servicios de salud.
4. Acceso a la seguridad social.
5. Calidad y espacios de vivienda.
6. Acceso a los servicios básicos en la vivienda.
7. Acceso a la alimentación.
8. Grado de cohesión social.

Se definen tres niveles de pobreza: pobreza alimentaria, pobreza de capacidades y pobreza de patrimonio.

Coneval

Evolución mensual de la línea de bienestar mínimo*, enero 2005 - septiembre 2011



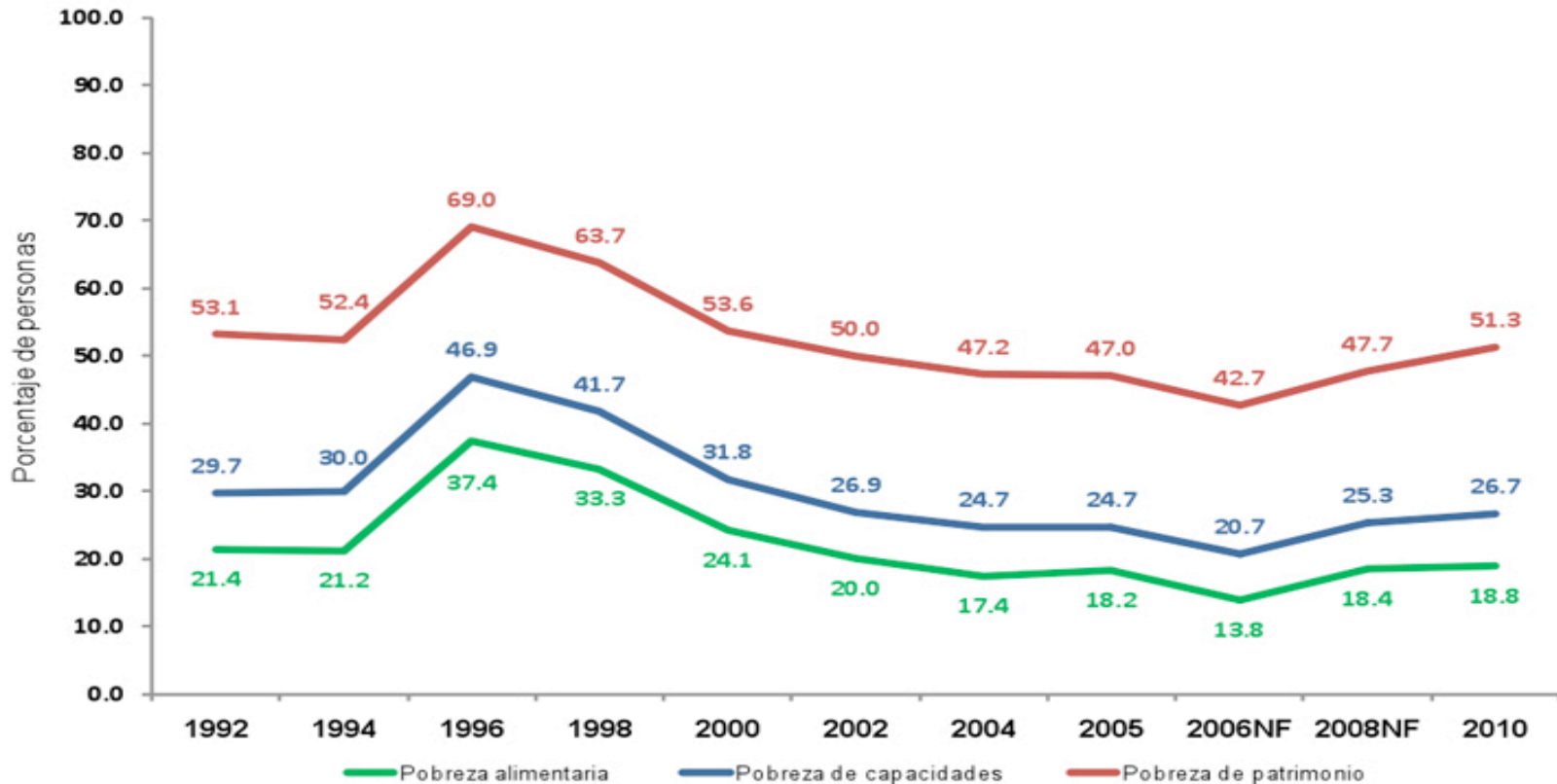
*Valores mensuales per cápita

● Rural ● Urbano

Coneval



Porcentaje de personas en pobreza por la dimensión de ingreso, 1992-2010



Nota: Nota: los valores 2006NF y 2008NF utilizan los factores de expansión ajustados a los resultados definitivos del Censo de Población y Vivienda 2010, estimados por INEGI.

Ejemplos Tipo Coneval

Historias sobre Acciones Realizadas I

Modificaciones a la LIC de febrero de 2008 donde se permite tener licencias bancarias limitadas, el legislador a la letra dice:

“..... A nivel internacional, la estructura bancaria de diversos países contempla diferentes tipos de licencias o autorizaciones bancarias,

“El esquema propuesto permitirá reducir las barreras de entrada, así como los costos de transacción

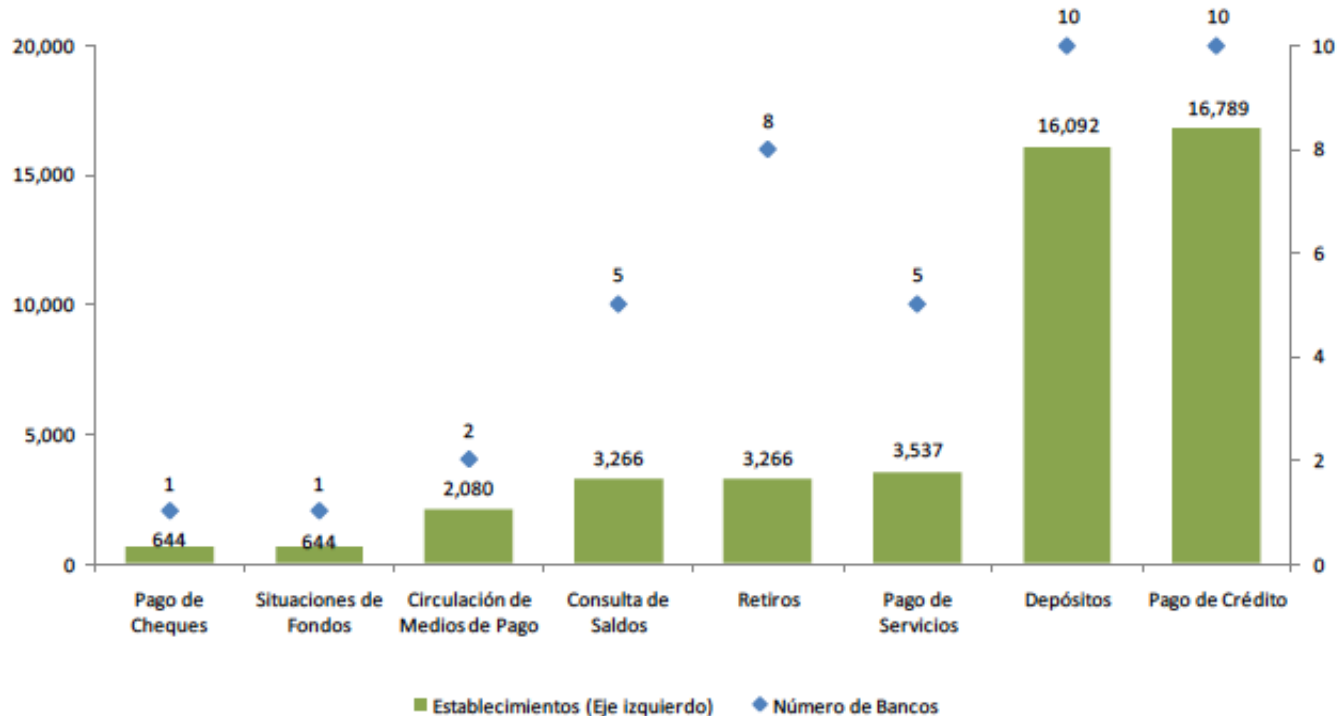
“Lo anterior incentivará la entrada de nuevos participantes en el sistema bancario, generando mayor competencia y penetración en el mercado.”

A casi cuatro años, ¿qué ha pasado?

Historias sobre Acciones Realizadas II

- El diseño de la política pública de corresponsales no incluye variables que se deben medir para evaluar un buen desempeño. La difusión apunta a que el número de corresponsales es una variable muy relevante.

Instituciones Bancarias y Número de Establecimientos Autorizados para Operar como Corresponsales por Tipo de Servicio



Historias sobre Acciones Realizadas III

- En la exposición de motivos de la Ley para Regular las Actividades de las Sociedades Cooperativas de Ahorro y Préstamo se exponen algunas de las bondades de esta iniciativa:
 - Respetar la naturaleza y forma de organización de las sociedades cooperativas de ahorro y préstamo.
 - Registrar y regular en su caso, a todas las sociedades cooperativas que ofrecen servicios de ahorro y préstamos a sus socios, sin excepción e
 - Procurar su sano y equilibrado desarrollo; la protección de los intereses de los socios ahorradores y del público en general.
 - Autorización, regulación y supervisión de las Cooperativas con activos superiores a 6.5 millones de UDIS.
- Y ¿ahora si se pondrá en orden al sector? La Ley es clara en que hay un asunto de interés público que se tutela. ¿Habrá rendición de cuentas?

Historias sobre Acciones Realizadas IV

- Las nuevas disposiciones en materia de transparencia dieron mandatos muy claros y se han cumplido por la Autoridad.
- Pero queda la duda: cumplimiento es o no sinónimo de efectividad.



COMPARACIÓN DE COSTOS Y TASAS DE LAS TARJETAS DE CRÉDITO **ORO O EQUIVALENTES** REPRESENTATIVAS DE CADA ENTIDAD FINANCIERA

Datos a junio de 2011

1. Esta información se incluye para cumplir con el Artículo 4 Bis 2 de la Ley para la Transparencia y Ordenamiento de los Servicios Financieros y ha sido elaborada por el Banco de México y la Condusef.
2. El Costo Anual Total (CAT) y la tasa de interés reportada en este cuadro son promedios calculados con base en la información disponible para cada producto y no consideran otros beneficios para los clientes.
3. El CAT para un cliente particular depende de su perfil de riesgo y puede ser menor o mayor al que aquí se reporta.
4. Las entidades financieras no están obligadas a otorgar una tarjeta de crédito a un cliente particular en los términos expresados en este cuadro.
5. Estas tarjetas son de uso general y pueden usarse en cualquier comercio que las acepte.
6. El cuadro se elaboró con información correspondiente a los clientes que no liquidan habitualmente el saldo total de su deuda, pero que están al corriente de sus pagos.
7. Los productos representativos son aquellos en los que la entidad financiera otorga la mayor parte de su crédito en el segmento de tarjetas oro.

Institución	Producto	CAT (%)	Tasa efectiva promedio ponderada (%)	Anualidad (pesos)	Límite de crédito (valor de la mediana en pesos)*
Productos con al menos 0.5% del total de tarjetas oro					
Inbursa	Oro Inbursa	25.3	22.8	0	30,000
BBVA Bancomer	Oro Bancomer	32.2	25.7	800	37,000
Santander	UNISantander - K	33.5	29.3	0	24,820
Ixe Tarjetas	Ixe Oro	35.8	29.0	600	20,000
HSBC	Oro HSBC	41.0	32.5	710	41,300
Banorte	Oro	41.3	33.0	625	35,035
Banamex	Oro	44.1	34.4	800	74,500
American Express	The Gold Elite Credit Card	50.7	38.3	990	26,400
Scotiabank	Scotia Travel Oro	52.9	40.6	750	44,000
Productos con menos del 0.5% pero más del 0.1% del total de tarjetas oro					
Banregio	In Gold Banregio	47.6	39.5	0	16,000
Banco Afirme	Tarjeta de Crédito Oro	51.3	39.9	650	27,337

Los productos están ordenados de forma creciente respecto al CAT correspondiente.

*La mediana indica que la mitad de los clientes tienen un límite de crédito por debajo del valor reportado.

Fuente: Elaborado con datos proporcionados por las instituciones de crédito; cifras sujetas a revisión.

Para mayor información del mercado de tarjetas consultar los siguientes sitios:

<http://www.condusef.gob.mx/index.php/instituciones-financieras/bancos/725-tarjeta-de-credito>, y
<http://www.banxico.org.mx/sistema-financiero/publicaciones/reporte-de-tasas-de-interes-efectivas-de-tarjetas-reporte-tasas-interes-efectiv.html>

- La rendición de cuentas es incomoda.
- Si bien hay mecanismos en diferentes áreas que son efectivos para una adecuada rendición de cuentas,
- en el Sector Financiero hay una cultura de cumplimiento de acciones. Sin embargo no hay una cultura de medición de impacto de las políticas públicas que se adoptan (i.e. rendición de cuentas).
- Cuando se informan de avances, las variables sobre las que se mide el avance no necesariamente son las adecuadas.

Medición del Impacto de Políticas Públicas: el Caso de México



Guillermo Zamarripa

Diciembre, 2011